

# CUPRINS

## **I. Baza legală**

## **II. Obiectivele pregătirii în domeniul situațiilor de urgență**

- obiective generale
- obiective specifice

## **III. Organizarea pregătirii în domeniul situațiilor de urgență**

- Pregătirea reprezentanților instituțiilor prefectului și a personalului cu funcții de conducere din administrația publică locală.
- Pregătirea membrilor comitetelor județene și locale pentru situații de urgență, a personalului centrelor operative și a celulelor de urgență, a inspectorilor de protecție civilă, a cadrelor tehnice cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor, a personalului de specialitate cu atribuții în domeniile apărării împotriva incendiilor și protecției civile, precum și a personalului serviciilor publice voluntare și serviciilor private pentru situații de urgență.
- Pregătirea salariaților.
- Pregătirea în unități și instituții de învățământ.
- Pregătirea categoriilor de populație care nu sunt menționate la punctele 1-4 (populație neîncadrată în muncă).

## **IV. Planificarea pregătirii pe niveluri de competență, structuri funcționale și categorii de personal**

## **V. Documente de evidență**

### **V.1. Evidența participării la activități de pregătire**

- organizate la Centrul Național de Perfecționare a Pregătirii pentru Managementul Situațiilor de Urgență – Ciolpani
- organizate de Centrul Zonal de Pregătire de protecție civilă Cluj - Napoca
- organizate la Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență

### **V.2 Evidența furnizorilor autorizați potrivit legii, care organizează programe de pregătire profesională în ocupații din domeniul reglementat de IGSU.**

## **VI. Planificarea pregătirii în domeniul situațiilor de urgență prin aplicații, exerciții, concursuri de specialitate**

## **VII. Temele obligatorii privind pregătirea serviciilor voluntare și serviciilor private pentru situații de urgență**

## **VIII. Evidența și evaluarea pregătirii**

## **IX. Asigurarea logistică și financiară**

# I. BAZA LEGALĂ

## Acte normative care stau la baza desfășurării pregătirii în domeniul situațiilor de urgență

În anul 2016, planificarea, organizarea și desfășurarea pregătirii personalului din cadrul autorităților, organismelor și structurilor cu atribuții în domeniul situațiilor de urgență se execută în conformitate cu prevederile prezentului ordin, având la bază următoarele acte normative:

### A. LEGI, DECIZII, HOTĂRÂRI ȘI ORDINE ÎN DOMENIUL SITUAȚIILOR DE URGENȚĂ

- **ORDONANȚA DE URGENȚĂ Nr. 21 din 15 aprilie 2004, modificată și completată cu OUG nr.1/2014**, privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență;
- **HOTĂRÂRE Nr. 1491 din 9 septembrie 2004** pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind structura organizatorică, atribuțiile, funcționarea și dotarea comitetelor și centrelor operative pentru situații de urgență;
- **LEGE Nr. 481 din 8 noiembrie 2004** privind protecția civilă, republicată;
- **LEGE Nr. 307 din 12 iulie 2006** privind apărarea împotriva incendiilor, actualizată și modificată în 2015;
- **ORDIN Nr. 712 din 23/06/2005**, modificat și completat de **ORDIN 786 din 02/09/2005** pentru aprobarea Dispozițiilor generale privind instruirea salariaților în domeniul situațiilor de urgență;
- **HOTĂRÂRE Nr. 1.579 din 8 decembrie 2005** pentru aprobarea Statutului personalului voluntar din serviciile de urgență voluntare;
- **ORDIN Nr. 718 din 30 iunie 2005** pentru aprobarea Criteriilor de performanță privind structura organizatorică și dotarea serviciilor voluntare pentru situații de urgență;
- **ORDIN Nr. 195 din 20 aprilie 2007** privind modificarea și completarea Ordinului ministrului administrației și internelor nr. 718/2005 pentru aprobarea Criteriilor de performanță privind structura organizatorică și dotarea serviciilor voluntare pentru situații de urgență;
- **ORDIN Nr. 160 din 23/02/2007** pentru aprobarea Regulamentului de planificare, organizare, desfășurare și finalizare a activității de prevenire a situațiilor de urgență prestate de serviciile voluntare și private pentru situații de urgență;
- **HOTĂRÂRE Nr. 160 din 14/02/2007** pentru aprobarea Regulamentului privind portul, descrierea, condițiile de acordare și folosire a uniformei, echipamentului de protecție și însemnelor distinctive ale personalului serviciilor pentru situații de urgență voluntare/private;
- **ORDIN Nr. 158 din 22/02/2007** pentru aprobarea Criteriilor de performanță privind constituirea, încadrarea și dotarea serviciilor private pentru situații de urgență;
- **HOTĂRÂRE Nr. 1492 din 9 septembrie 2004** privind principiile de organizare, funcționarea și atribuțiile serviciilor de urgență profesionale;
- **ORDIN Nr. 89 din 18/06/2013** pentru aprobarea Regulamentului de planificare, organizare pregătire și desfășurare a activității de prevenire a situațiilor de urgență executate de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și structurile subordonate ;

- **HOTARAREA Nr. 642 din 13. iulie 2005** pentru aprobarea criteriilor de clasificare a unităților administrativ teritoriale, instituțiilor publice și operatorilor economici în funcție de tipurile de riscuri specifice;
- **ORDIN Nr. 647 din 16 mai 2005** pentru aprobarea Normelor metodologice privind elaborarea planurilor de urgență în caz de accidente în care sunt implicate substanțe periculoase;
- **ORDIN Nr. 1259 din 10 aprilie 2006** pentru aprobarea Normelor privind organizarea și asigurarea activității de înștiințare, avertizare, prealarmare și alarmare în situații de protecție civilă;
- **ORDIN Nr. 1184 din 6 februarie 2006** pentru aprobarea Normelor privind organizarea și asigurarea activității de evacuare în situații de urgență;
- **Ordinul Nr. 1422/192 din 12 septembrie 2012** pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră.
- **ORDIN Nr. 163 din 28 iulie 2007** pentru aprobarea Normelor generale de apărare împotriva incendiilor;
- **ORDIN Nr. 132 din 29 ianuarie 2007** pentru aprobarea Metodologiei de elaborare a Planului de analiza și acoperire a riscurilor și a Structurii-cadru a Planului de analiza și acoperire a riscurilor;
- **ORDIN Nr. 106 din 09 ianuarie 2007** pentru aprobarea Criteriilor de stabilire a consiliilor locale și operatorilor economici care au obligația de a angaja cel puțin un cadru tehnic sau personal de specialitate cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor;
- **Protocolul privind pregătirea în domeniul situațiilor de urgență a copiilor, elevilor și studenților din învățământul național preuniversitar și superior nr. 62170/9647/2013**
- **Ordinul Ministrului Administrației și Internelor nr. 250 din 22.11.2010**, privind organizarea și desfășurarea programelor de pregătire a specialiștilor pentru prevenire din serviciile voluntare pentru situații de urgență.
- **Ordinului comun al ministrului afacerilor interne și al viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr.99/2914/2013** privind pregătirea în domeniul situațiilor de urgență a reprezentanților instituțiilor prefectului și a personalului cu funcții de conducere și atribuții în domeniul situațiilor de urgență din administrația publică locală, servicii descentralizate și deconcentrate, în perioada 2013-2016

## **II. OBIECTIVELE PREGĂTIRII ÎN DOMENIUL SITUAȚIILOR DE URGENȚĂ**

### **OBIECTIVE GENERALE**

1. Asigurarea unui management adecvat al situațiilor de urgență la nivel local;

2. Crearea unei mentalități adecvate la nivelul comunităților locale pentru cunoașterea diferitelor tipuri de riscuri specifice, a măsurilor de prevenire a acestora, precum și a comportamentului de adoptat în cazul producerii lor;

3. Operaționalizarea serviciilor voluntare pentru situații de urgență.

4. Activarea compartimentelor pentru prevenire ale serviciilor voluntare pentru situații de urgență în scopul creșterii și eficientizării activităților de prevenire.

5. Perfecționarea și specializarea comitetului județean și comitetelor locale pentru situații de urgență, centrelor operative, celulelor de urgență, a personalului de specialitate cu atribuții în domeniul situațiilor de urgență, serviciilor voluntare și private pentru situații de urgență, pentru a fi în măsură să participe la prevenirea, limitarea și înlăturarea urmărilor situațiilor de urgență;

6. Aproximarea activității preventive de cetățean și comunitate prin impunerea competentă și profesionistă a unor standarde ridicate de cunoaștere și aplicare a legii de către factorii responsabili și cetățeni, creșterea ponderii educației preventive desfășurate în rândul acestora, angrenarea în mai mare măsură a populației, comunităților și factorilor responsabili la realizarea unui grad ridicat de autoprotecție care, evident, duce la îmbunătățirea nivelului de protecție a vieții și proprietății;

7. Conștientizarea factorilor de decizie de la nivelul instituțiilor și operatorilor economici, respectiv al autorităților publice locale cu privire la beneficiile încadrării și asigurării unei pregătiri adecvate pentru personalul de specialitate cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor și protecției civile;

8. Conștientizarea de către populație a faptului că trăiește în zone expuse la riscuri multiple și dezvoltarea unui comportament preventiv și responsabil al cetățenilor, prin campanii locale, pornind de la specificul și prioritatea riscurilor locale;

9. Creșterea nivelului de înțelegere privind riscurile frecvente sau majore – incendii, accidente tehnologice, inundații, cutremure, alunecări de teren și a capacității individuale de reacție a populației rurale și urbane din România în situații de urgență;

10. Conștientizarea factorilor decizionali și consiliilor locale pentru identificarea, evaluarea și analiza pericolelor potențial generatoare de situații de urgență, creșterea gradului de operativitate și reducerea timpilor de răspuns al serviciilor voluntare pentru situații de urgență.

## **OBIECTIVE SPECIFICE**

1. Asigurarea creșterii responsabilității primarului în managementul situațiilor de urgență.
2. Planificarea, organizarea și desfășurarea concursurilor profesionale ale serviciilor publice voluntare și serviciilor private pentru situații de urgență;
3. Planificarea, organizarea și desfășurarea concursurilor cu cercurile de elevi, fazele județene și acordarea de sprijin pentru participarea la fazele naționale;
4. Însușirea principalelor acte normative care stau la baza managementului situațiilor de urgență;
5. Organizarea activității de prevenire a situațiilor de urgență la nivel local pe baza actelor normative în vigoare;
6. Realizarea legăturilor de conducere și cooperare pe timpul situațiilor de urgență;
7. Organizarea sistemului de înștiințare și alarmare a populației în situații de urgență;
8. Inventarierea riscurilor existente pe raza administrativ teritorială și analiza lor în vederea luării celor mai oportune măsuri de contracarare a efectelor negative ale acestora;
9. Întocmirea documentelor de organizare și pregătire în conformitate cu legislația în vigoare;
10. Intervenția oportună a serviciilor voluntare și private pentru situații de urgență în vederea protecției populației, a bunurilor materiale, a valorilor culturale și arhivistice, precum și a mediului împotriva efectelor negative a situațiilor de urgență;
11. Organizarea și executarea intervenției operative pentru reducerea pierderilor de vieți omenești, limitarea și înlăturarea efectelor calamităților naturale și a celorlalte situații de urgență;
12. Pregătirea în vederea cunoașterii modului de comportare la dezastrele specifice, în scopul reducerii pierderilor de vieți omenești și de salvare a bunurilor materiale;
13. Desfășurarea de activități preventive la gospodăriile populației de către serviciile voluntare pentru situații de urgență prin compartimentul de prevenire pentru reducerea numărului de incendii;
14. Informarea oportună a populației despre riscurile locale existente și modul de comportare în aceste situații;
15. Dezvoltarea voluntariatului în situații de urgență în vederea sprijinirii celor aflați în suferință pe timpul situațiilor de urgență;
16. Cunoașterea de către populație a modului de acțiune la semnalele de alarmare și pe timpul situațiilor de urgență sau dezastre;
17. Formarea și dezvoltarea abilităților privind modul de comportare și modul de acțiune în perioada premergătoare, pe timpul manifestării și pentru limitarea/înlăturarea efectelor situațiilor de urgență;

### III. ORGANIZAREA PREGĂTIRII ÎN DOMENIUL SITUAȚIILOR DE URGENȚĂ

Pregătirea în domeniul situațiilor de urgență are ca scop însușirea cunoștințelor, formarea și perfecționarea deprinderilor necesare în vederea prevenirii și reducerii efectelor negative ale situațiilor de urgență în zona de competență.

Pregătirea în domeniul situațiilor de urgență în anul 2016 se va realiza pe niveluri de competență, structuri funcționale și categorii de personal, după cum urmează:

1. Pregătirea reprezentanților instituțiilor prefectului și a personalului cu funcții de conducere din administrația publică locală.
2. Pregătirea membrilor comitetelor județene și locale pentru situații de urgență, a personalului centrelor operative și celulelor de urgență, a inspectorilor de protecție civilă, a cadrelor tehnice cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor, a personalului de specialitate cu atribuții în domeniile apărării împotriva incendiilor și protecției civile, precum și a personalului serviciilor publice voluntare și serviciilor private pentru situații de urgență.
3. Pregătirea salariaților.
4. Pregătirea în unități și instituții de învățământ.
5. Pregătirea categoriilor de populație care nu sunt menționate la punctele 1-4 (populație neîncadrată în muncă).

**Pregătirea reprezentanților instituțiilor prefectului și a personalului cu funcții de conducere din administrația publică locală** se va realiza prin cursuri organizate la Centrul Zonal de Pregătire de Protecție Civilă Cluj – Napoca și de Inspectoratul pentru Situații de Urgență “Cpt. Dumitru Croitoru” al județului Sibiu.

**Pregătirea membrilor comitetelor județene și locale pentru situații de urgență, a personalului centrelor operative și a celulelor de urgență, a inspectorilor de protecție civilă, a cadrelor tehnice cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor, a personalului de specialitate cu atribuții în domeniile apărării împotriva incendiilor și protecției civile, precum și a personalului serviciilor publice voluntare și serviciilor private pentru situații de urgență** se va realiza prin:

- a) programe de formare profesională a adulților organizate de furnizori autorizați în condițiile prevăzute de O.G. nr. 129/2000, republicată, privind formarea profesională a adulților, cu modificările și completările ulterioare, pe baza standardelor ocupaționale elaborate și aprobate potrivit legii pentru ocupațiile din domeniul reglementat de inspectoratul General pentru Situații de Urgență
- b) convocări, instructaje, antrenamente de specialitate, exerciții practice și concursuri profesionale organizate de comitetele pentru situații de urgență, de Inspectoratul pentru Situații de Urgență al Județului Sibiu sau de instituțiile/operatorii economici la care sunt constituite structurile respective.

**Pregătirea salariaților** din instituțiile publice și operatori economici se realizează prin instructaje și antrenamente practice de avertizare, alarmare, evacuare, adăpostire și prim ajutor precum și prin exerciții de intervenție, în funcție de tipurile de risc la care sunt expuși. Categoriile de instructaje, principiile, modalitățile, cerințele și condițiile organizării activității de instruire sunt stabilite prin Ordinul

ministrului administrației și internelor nr. 712/2005, modificat și completat prin Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 786/2005.

**Pregătirea în unități și instituții de învățământ** urmărește cunoașterea regulilor de comportare în situații de urgență, a semnalelor de alarmare și acordarea primului ajutor sanitar și autoajutorului în diverse situații și cuprinde:

- instruirea persoanelor cu funcții de conducere/conducătorilor/directorilor/cadrelor didactice desemnate să efectueze pregătirea în domeniu se realizează prin activități organizate de Inspectoratul pentru Situații de Urgență al județului Sibiu.
- Pregătirea preșcolărilor, elevilor și studenților se organizează conform prevederilor **Protocolul privind pregătirea în domeniul situațiilor de urgență a copiilor, elevilor și studenților din învățământul național preuniversitar și superior nr. 62170/9647/2013.**

Fiecare unitate/instituție de învățământ desfășoară **semestrial** cel puțin 2 exerciții practice privind modul de comportare și de acțiune în cazul producerii unor situații de urgență (cutremur, incendiu în interiorul sau exteriorul clădirii, inundație, explozie, accident chimic în vecinătate etc.), în funcție de factorii de risc existenți. Planificarea anuală a acestor activități se întocmește de fiecare unitate/instituție de învățământ și se avizează de Inspectoratul pentru Situații de Urgență Județean.

Anual se organizează și desfășoară concursuri cu tematică de protecție civilă – „Cu viața mea apăr viața”, respectiv de prevenire și stingere a incendiilor – „Prietenii pompierilor”, pe baza regulamentelor de organizare și desfășurare, elaborate, în parteneriat, de către Ministerul Educației Naționale și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență.

Tematica orientativă și obiectivele de realizare a pregătirii sunt prevăzute în anexa nr. 6

**Populația neîncadrată în muncă** se instruieste prin participarea la exercițiile de alarmare publică organizate de autoritățile administrației publice locale, prin exercițiile de specialitate organizate de serviciile profesioniste pentru situații de urgență, prin intermediul mass-media și prin acțiunile derulate de organizațiile neguvernamentale de profil.

#### **IV. PLANIFICAREA PREGĂTIRII PE NIVELURI DE COMPETENȚĂ, STRUCTURI FUNCȚIONALE ȘI CATEGORII DE PERSONAL - anexa 1**

#### **V. DOCUMENTE DE EVIDENȚĂ**

##### **V. 1. Evidența participării la activități de pregătire - anexa 2**

**V.2 Evidența furnizorilor autorizați potrivit legii, care organizează programe de pregătire profesională în ocupații din domeniul reglementat de IGSU - anexa 3.**

#### **VI. PLANIFICAREA PREGĂTIRII ÎN DOMENIUL SITUAȚIILOR DE URGENȚĂ PRIN APLICAȚII, EXERCIȚII, CONCURSURI DE SPECIALITATE - anexa 4.**

## VII. TEMELE OBLIGATORII PRIVIND PREGĂTIREA SERVICIILOR VOLUNTARE ȘI SERVICIILOR PRIVATE PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ - anexa 5

### IX. EVIDENȚA ȘI EVALUAREA PREGĂTIRII

**Evidența** participării la pregătire și rezultatele obținute în urma verificărilor se țin la nivelul fiecărei entități care a organizat pregătirea, de către personalul desemnat să gestioneze documentația specifică.

**Evaluarea** programelor de pregătire se realizează permanent prin analiza modului de organizare și desfășurare a activităților și a rezultatelor obținute de către eșaloanele care organizează pregătirea și/sau pe timpul inspecțiilor, controalelor și concursurilor profesionale. Evaluarea pregătirii în domeniul situațiilor de urgență la nivelul județelor se realizează în ședințele comitetelor pentru situații de urgență.

Raportul de evaluare a pregătirii cuprinde: baza legală a desfășurării activității de pregătire; obiectivele propuse și modul de îndeplinire a acestora; gradul de îndeplinire a planului de pregătire; organizarea și desfășurarea exercițiilor și aplicațiilor; calificativele obținute și măsura în care s-a asigurat dezvoltarea competențelor profesionale; organizarea și nivelul de înzestrare a serviciilor de urgență; gradul de asigurare a bazei materiale; neajunsuri constatate și greutăți întâmpinate; concluzii și propuneri pentru îmbunătățirea activității.

**Rapoartele de evaluare** întocmite se vor înainta la **Inspectoratul pentru Situații de Urgență “Cpt. Dumitru Croitoru” al Județului Sibiu** (listat și în format electronic) în cel mult 10 zile de la data executării evaluării dar nu mai târziu de **29 noiembrie 2016**.

Documentele de evidență se întocmesc în funcție de riscurile la care sunt expuse localitățile.

Documentele de evidență sau de control se găsesc în Anexele 7 și 8.

#### **Comitetele Locale pentru Situații de Urgență de la municipii, orașe și comune:**

- Întocmesc și înaintez spre avizare la **Inspectoratul pentru Situații de Urgență “Cpt. Dumitru Croitoru” al județului Sibiu**, până la data de **12.02.2016**, *Planul de pregătire în domeniul situațiilor de urgență în anul 2016*. După avizare de către inspectorul șef planul va fi supus aprobării prin dispoziția președintelui comitetului local pentru situații de urgență.

- Elaborează până la data de **12.02.2016**, *Dispoziția președintelui comitetului local pentru situații de urgență, privind pregătirea în domeniul situațiilor de urgență în anul 2016*.

- Înaintează structurilor din responsabilitate, până la data de **04.03.2016**, *Planul de pregătire în domeniul situațiilor de urgență în anul 2016*, avizat și aprobat prin *Dispoziția președintelui comitetului local pentru situații de urgență, privind pregătirea în domeniul situațiilor de urgență în anul 2016*. **Responsabilitatea difuzării în raza de competență revine comitetului local pentru situații de urgență.**



## **X. ASIGURAREA LOGISTICĂ ȘI FINANCIARĂ**

Finanțarea cheltuielilor se asigură, potrivit legii, din bugetul de stat, din bugetele locale, din bugetele instituțiilor publice autonome, ale instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii și din bugetele proprii ale operatorilor economici, după caz.

Finanțarea cheltuielilor curente și de capital aferente activității serviciilor de urgență voluntare se asigură din bugetele locale, iar cele aferente activității serviciilor de urgență private se asigură de către operatorii economici și instituțiile care le-au constituit.

### **Măsuri organizatorice**

1. Urmărirea definitivării lucrărilor de investiții aflate în curs de execuție (puncte de comandă, adăposturi, săli de pregătire, magazine pentru materiale a subunităților de serviciu, etc) dotarea acestora conform normelor în vigoare.

*Termen: Conform planului dezvoltării bazei materiale*

2. Verificarea și întreținerea sistemului de înștiințare și alarmare la toate localitățile din județ și la operatorii economici sursă de risc.

*Termen: Permanent*

3. Președinții comitetelor locale pentru situații de urgență, patronii și managerii operatorilor economici, vor prevedea în proiectul bugetului local (din resurse proprii pentru agenții economici) fondurile necesare înzestrării și dotării punctelor de comandă, adăposturilor, sălilor de pregătire, serviciilor de urgență voluntare.

*Termen: La întocmire bugetului*

4. Inventarierea, marcarea și întreținerea spațiilor de adăpostire și de evacuare de la localități

*Termen: 22.04.2016*

5. Transmiterea fondurilor alocate în proiectul bugetului local pe anul 2016, pentru prevenirea dezastrelor.

*Termen: 19.02.2016*